

AANTEKENEN

Faunabeheereenheid Fryslân
t.a.v. het bestuur
't Hou 8
8404 GH LANGEZWAAG

Leeuwarden, 25 oktober 2022
Verzonden, **25 OKT. 2022**

Ons kenmerk : 02039176
Afd./Opgave : Biodiversiteit en landschap
Behandeld door : Opgave Groen / (058) 292 59 25 of provincie@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : Besluit tot goedkeuring van Faunabeheerplan Fryslân Jacht 2022-2026

Geacht bestuur,

Op 19 oktober 2022 ontvingen wij van u het verzoek tot goedkeuring van het Faunabeheerplan Fryslân Jacht 2022 – 2026 (hierna: het faunabeheerplan). In deze brief informeren wij u over ons besluit om het faunabeheerplan goed te keuren.

Besluit

Wij hebben besloten om het door u vastgestelde Faunabeheerplan Fryslân Jacht 2022 – 2026 goed te keuren.

Toelichting

Algemeen

Artikel 3.12, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: de Wnb) bepaalt dat Faunabeheereenheden voor hun werkgebied één of meer faunabeheerplannen vaststellen. Het faunabeheerplan is de basis voor de uitvoering van een vrijstelling voor schadebestrijding, de verlening van ontheffingen en de uitoefening van de jacht.

De goedkeuring van het voorgaande Faunabeheerplan Jacht en Vrijgestelde soorten liep per 31 december 2021 af. U heeft ervoor gekozen om het beheer van de jachtsoorten in een separaat faunabeheerplan te beschrijven. Het faunabeheerplan ziet op de uitoefening van de

jacht op de wildsoorten fazant (*Phasianus colchicus*), wilde eend (*Anas platyrhynchos*), houtduif (*Columba palumbus*), haas (*Lepus europaeus*) en konijn (*Oryctolagus cuniculus*).¹

Eind 2021 diende u een eerste Faunabeheerplan Fryslân Jacht 2022-2026 in. Dit faunabeheerplan keurden wij op 21 december 2021 goed. Dit besluit hebben wij in de beslissing op het bezwaar van Stichting Fauna4Life, in navolging van het advies van de bezwaarschriftencommissie, op 20 september 2022 (verzonden op 21 september 2022) herroepen. In datzelfde besluit hebben wij uw verzoek om goedkeuring van dat faunabeheerplan alsnog afgewezen. U heeft nu een nieuw (aangepast) faunabeheerplan over jacht bij ons ter goedkeuring ingediend.

Verantwoordelijkheden en bevoegdheden

Faunabeheerplan: vaststellen door faunabeheereenheid, goedkeuren door GS

Schadebestrijding, populatiebeheer en de uitoefening van de jacht moeten overeenkomstig het faunabeheerplan geschieden. Het faunabeheerplan moet worden vastgesteld door de faunabeheereenheid, nadat de wildbeheereenheden over de inhoud van het plan zijn gehoord (artikel 3.12, zesde lid, van de Wnb). Het faunabeheerplan behoeft goedkeuring van Gedeputeerde Staten (artikel 3.12, zevende lid, van de Wnb). Het besluit tot goedkeuring van een faunabeheerplan is een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit, voor zover dat betrekking heeft op de landelijke en provinciale vrijstellingen voor schadebestrijding en de jacht.²

In artikel 3.12 van de Wnb worden eisen gesteld aan de inhoud van het faunabeheerplan. Provinciale Staten kunnen op grond van artikel 3.12, negende lid, van de Wnb regels stellen waaraan de faunabeheerplannen moeten voldoen. In Fryslân hebben Provinciale Staten in Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017 (hierna: de Verordening) eisen gesteld over de doelstelling en reikwijdte, de geldigheidsduur en de inhoud van het faunabeheerplan. Naast algemene eisen aan de inhoud (artikel 3.4 van de verordening) zijn aan het faunabeheerplan inzake de jacht specifieke eisen gesteld (artikel 3.6 van de verordening). Het gaat om een overzicht van gerealiseerde afschotcijfers per wildsoort en een beschrijving van de samenhang tussen de jacht, het beheren van populaties en schadebestrijding.

Opening van de jacht door de Minister

De Minister bepaalt in hoeverre de jacht op de vijf genoemde soorten is geopend. De Minister kan de jacht naar plaats of tijd beperken, onder andere wanneer de staat van instandhouding in het geding is (artikel 3.22, tweede en vijfde lid, van de Wnb).

In een brief van 14 april 2022 heeft de Minister aangekondigd het jachtseizoen 2022/2023 niet te openen voor de jacht op het konijn. Ook opent de Minister de jacht op haas niet in de provincies Groningen, Limburg en Utrecht. De redenen hiervoor zijn de ongunstige staat van instandhouding en dalende populatietrend van deze soorten.

Voor de overige wildsoorten wil de Minister meer inzicht krijgen op provinciaal niveau. Op basis van die informatie neemt de Minister een besluit voor het jachtseizoen 2023/2024. Voor het seizoen 2022/2023 heeft de Minister besloten om de jacht op de overige wildsoorten wel geopend te houden.³ De Minister onderzoekt de mogelijkheid om op provinciaal niveau de populatiestatus van de soorten van de wildlijst te bepalen. Het streven van de Minis-

¹ De jacht op het konijn is door de minister voor seizoen 2022-2023 niet geopend, zie Stcrt 2022, 19875.

² ABRvS 20 maart 2019, ECLI:NL:RVS:2019:875, AB 2019/313.

³ Brief van 14 april 2022 van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Aanbieding rapporten staat van instandhouding soorten wildlijst en Stcrt 2022, 19875.

ter is daarnaast om samen met belanghebbenden te komen tot een gevalideerd en gedragen telprotocol. Dit heeft als voornaamste doel om in de toekomst ook de tellingen van de wildsoorten door wildbeheereenheden mee te kunnen nemen in de populatieberekeningen.⁴

Bereiken of behouden van een redelijke wildstand door de jachthouder

Het recht om te jagen komt toe aan de jachthouder. De jachthouder is degene die krachtens eigendom, een beperkt recht, een pachtovereenkomst of een huurovereenkomst gerechtigd is tot het jagen in een veld (artikel 1.1 van de Wnb). De jachthouder is gehouden om – zoals een goed jachthouder betaamt – een redelijke stand van het wild in zijn veld te bewerkstelligen (artikel 3.20, derde lid, van de Wnb). Deze verplichting betekent dat de jachthouder overmatige benutting moet voorkomen en zondig biotoopverbeterende maatregelen neemt om een redelijke wildstand in zijn veld te bereiken. Hierin komt de verantwoordelijkheid van de jachthouder voor de natuur tot uitdrukking. Een goed jachthouderschap brengt aan de andere kant ook de verplichting met zich mee om schade door wild in zijn veld te voorkomen, voor zover dat door uitoefening van de jacht kan. Indien hij dat nalaat en er schade ontstaat in de omgeving van zijn jachtveld, dan kan er sprake zijn van gehoudenheid tot schadevergoeding op grond van onrechtmatige daad (artikel 162 van Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek), omdat de jachthouder in strijd met zijn wettelijke plicht handelt.⁵

Procedure

In de Wnb is voorgeschreven hoe tot een faunabeheerplan moet worden gekomen. De wet bepaalt dat de faunabeheereenheid een faunabeheerplan vaststelt en dat dit plan goedkeuring behoeft van Gedeputeerde Staten. Conform de Wnb heeft u voorafgaand aan de vaststelling de binnen uw werkgebied werkzame wildbeheereenheden (WBE's) gehoord. U heeft het faunabeheerplan vervolgens op 19 oktober 2022 vastgesteld en op dezelfde dag aan ons ter goedkeuring overgelegd.

Toetsing

Algemeen

In de Wnb en in artikel 3.4 en 3.6 van de verordening zijn eisen gesteld aan de inhoud van een faunabeheerplan over jacht. Wij hebben getoetst of het nu ingediende Faunabeheerplan Fryslân Jacht 2022 – 2026 aan deze eisen voldoet. Ook hebben wij getoetst of dit faunabeheerplan in overeenstemming is met het provinciaal faunabeleid, vastgelegd in de door Provinciale Staten vastgestelde Nota Faunabeleid Fryslân.

Werkgebied en kaart

Het faunabeheerplan bevat een beschrijving van het werkgebied van de faunabeheereenheid en een kaart waarop de begrenzing van het gebied waarop het faunabeheerplan betrekking heeft (artikel 3.4, eerste lid, onder a en b, van de verordening).

Trendtellingen

Het faunabeheerplan is onderbouwd met trendtellingen die afkomstig zijn uit meerdere openbare bronnen (waaronder Sovon) en tellingen van de WBE's. In enkele WBE's zijn geen tellingen uitgevoerd. Het gaat om Vlieland en Schiermonnikoog. Op deze eilanden wordt in beginsel niet gejaagd.

⁴ Brief van 14 oktober 2022 van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Verzamelbrief Natuur.

⁵ Zie ook *Kamerstukken II 2011 – 2012*, 33 348 nr. 3, o. 171.

Uit de verspreidingskaarten en de overige gegevens in de soortenbijlagen kan worden opgemaakt hoe de verspreiding van de wildsoorten in de Friese WBE's zich verhoudt tot de landelijke situatie. Kwantitatieve gegevens over de ontwikkeling van de betreffende soorten zijn overzichtelijk gepresenteerd in het plan en de soortenbijlagen. Deze gegevens geven een voldoende beeld van de ontwikkeling van de stand van de wildsoorten waarop het faunabeheerplan betrekking heeft, zowel landelijk als in de provincie Fryslân (artikel 3.12, vijfde lid, van de Wnb).

Afschotgegevens

Het faunabeheerplan bevat een overzicht van de gerealiseerde afschotgegevens onderverdeeld naar wildsoort per wildbeheereenheid in de beheerperiode voorafgaand aan de periode waarop het faunabeheerplan betrekking heeft (artikel 3.6, onder a, van de verordening).

Beschrijving van de samenhang

Het faunabeheerplan bevat voor het gebied waarop het faunabeheerplan ziet een beschrijving over de samenhang tussen de jacht op de wildsoorten, het beheren van de populaties van deze soorten en het bestrijden van schade veroorzaakt door deze soorten. Gegevens omtrent de samenhang tussen jacht op de wildsoorten, het beheren van de populaties van deze soorten en het bestrijden van schade veroorzaakt door deze soorten staan beschreven in hoofdstuk 3, 4, 5 en in de bijlagen (artikel 3.6, onder b, van de verordening).

In het faunabeheerplan staat dat onderdeel van een redelijke wildstand is dat schade door wildsoorten zoveel mogelijk wordt voorkomen. De jachthouder doet dit door de wildpopulaties in zijn veld in een zodanige omvang te houden dat deze ook buiten het jachtseizoen geen schade zullen veroorzaken. Voor de wildsoorten konijn en houtduif geldt een landelijke vrijstelling. U gaat in op het verband tussen de jacht en het beheer onder die vrijstelling. Wij merken hierover op dat de jacht, naast benutting, inderdaad ook bedoeld is om de populatie van schadesoorten te beheren. Hierdoor heeft jacht ook een rol in de bestrijding van (landbouw)schade. Schadebestrijding (en ook populatiebeheer) is aan de orde wanneer preventieve maatregelen onvoldoende soelaas bieden en jacht niet mogelijk is of onvoldoende bijdraagt, bijvoorbeeld bij soorten waarbij de jacht niet is toegestaan of als het noodzakelijk is om deze soorten buiten de jachtseizoenen te bestrijden.⁶ Indien deze maatregelen zien op beschermde soorten is voor deze maatregelen een vrijstelling van de Minister of Provinciale Staten of een ontheffing van Gedeputeerde Staten vereist. Voor de wildsoorten wilde eend, fazant en haas geldt in Fryslân overigens geen ontheffing of vrijstelling voor schadebestrijding of populatiebeheer. Buiten het jachtseizoen worden deze soorten dus niet bestreden.

In het faunabeheerplan gaat u in op het verband tussen de jacht en de redelijke wildstand en de staat van instandhouding. Uit de gegevens blijkt dat de afschotdichtheden veel lager zijn dan de teldichtheden. U stelt ook dat de jacht, gezien de beperkte schaal waarop deze wordt beoefend, geen invloed heeft op de staat van instandhouding.

De staat van instandhouding van wildsoorten speelt volgens u alleen een rol met betrekking tot het vaststellen van het faunabeheerplan wanneer deze door het uitvoeren van de jacht zou verslechteren. De kwalificatie van de staat van instandhouding is volgens u als zodanig geen criterium in het faunabeheerplan.

Wij merken hierover op dat de staat van instandhouding wel een rol speelt rondom de jacht. Bij het besluit tot het al dan niet openen van de jacht betreft de Minister immers de staat van instandhouding van de wildsoorten. Wel wordt in onze verordening gevraagd om in het fau-

⁶ Kamerstukken II 2011 – 2012, 33348, nr. 3, p. 66 en Kamerstukken II 2014 – 2015, 33348, nr. 9, p. 90 – 91.

nabeheerplan aandacht te besteden aan de jacht in verhouding tot onder andere de staat van instandhouding.

Wij merken verder op dat uit onderzoek uitgevoerd in opdracht van de Minister inderdaad blijkt dat de jacht niet de hoofdoorzaak is van (of slechts beperkt bijdraagt) aan de ongunstige staat van instandhouding.⁷ De in het faunabeheerplan gepresenteerde gegevens zijn hiermee in lijn.

In het faunabeheerplan wordt een aantal keren genoemd dat de jacht juist een positief effect kan hebben op de stand van de wildsoorten. Dit heeft te maken met het feit dat de jachthouder belang heeft bij een goede wildstand. De jachthouders en wildbeheereenheden nemen maatregelen om het biotoop te verbeteren. Voor de haas noemt u bijvoorbeeld akkerrandenbeheer en het creëren van dekking en voor de wilde eend het plaatsen van eendenkorven. Wij merken hierover op dat ook de Minister ziet dat de jacht op een soort een sterke stimulans kan zijn voor onder andere het beheer van habitats. Daarom staat de Minister de jacht op de haas in veel provincies (waaronder de provincie Fryslân) toe.⁸

Wij zijn van oordeel dat u in het faunabeheerplan voldoende ingaat op de samenhang tussen de jacht op de wildsoorten, het beheren van de populaties van deze soorten en het bestrijden van schade veroorzaakt door deze soorten in het licht van de redelijke wildstand, en de gunstige staat van instandhouding van deze soorten.

Conclusie

Wij zijn van mening dat u met dit Faunabeheerplan Fryslân Jacht 2022 – 2026 invulling geeft aan de eisen die worden gesteld aan een faunabeheerplan. Het faunabeheerplan voldoet aan de eisen uit de Wnb, de verordening en past binnen de kaders die Provinciale Staten hebben gesteld in de Nota Faunabeleid Fryslân. Daarom hebben wij besloten het Faunabeheerplan Fryslân Jacht 2022 – 2026 goed te keuren.

⁷ Zie brief 14 april 2022 van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Aanbiedingsbrief rapporten staat van instandhouding soorten wildlijst en Stcrt 2022, 19875.

⁸ Stcrt 2022, 19875.

Vragen?

Heeft u naar aanleiding van deze brief vragen, dan kunt u contact opnemen met de Opgave Groen van onze provincie. De contactgegevens vindt u in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Fryslân,


drs. A.A.M. Brok, voorzitter


A. Schepers, MSc, secretaris

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en bij voorkeur met vermelding van het *kenmerk* van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar;
- e. de handtekening van de indiener.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.nl onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie, tel. (058) 292 59 25.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. De indiener van een bezwaarschrift kan, als onverwijlde spoed dat eist, een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn wel kosten (griffierecht) verbonden.