

Faunabeheereenheid Fryslân
't Hou 8
8404 GH LANGEZWAAG

Leeuwarden, 5 april 2024

Verzonden,

05 APR. 2024

Ons kenmerk : 02205036
Domein/ Team : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene regelgeving / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 3

Onderwerp : PF-2023/269581: Omgevingsvergunning afschot overzomerende
grauwe ganzen in Friesland

Geacht bestuur,

Op 15 september 2023 ontvingen wij het door u ingediende verzoek voor een opdracht in het kader van de Wet natuurbescherming, nu Omgevingsvergunning (hierna: vergunning) in het kader van de Omgevingswet, voor de nestbehandeling en het afschot van overzomerende grauwe ganzen.

Op 17 januari 2024 hebben wij tijdens een vergadering een aantal knelpunten met u besproken wat betreft deze aangevraagde opdracht. Naar aanleiding van dit gesprek is besloten de opdracht te splitsen in twee losse besluiten; (a) de omgevingsvergunning nestbehandeling van grauwe ganzen, en (b) de omgevingsvergunning afschot van overzomerende grauwe ganzen.

Deze brief betreft (b) de omgevingsvergunning voor afschot van overzomerende grauwe ganzen in Fryslân. Uw aanvraag staat geregistreerd onder zaaknummer PF-2023/269581. Ik verzoek u dit nummer in uw contacten met betrekking tot uw verzoek te vermelden.

Onderwerp

Sinds 31 oktober 2023 is de ontheffing 'Overzomerende grauwe gans 2018-2023' betreffende nestbehandeling en afschot van grauwe ganzen in de provincie Fryslân afgelopen. Dit betrof een verlenging van een al eerder verleende ontheffing en waarvoor het Faunabeheerplan Fryslân 2014-2020 (verder: Fbp) ter onderbouwing gold. Aangezien er momenteel geen nieuw Fbp actief is, zal nu op uw advies ter overbrugging van de periode tot een nieuw Fbp worden gewerkt met een tweetal omgevingsvergunningen (voorheen

opdrachten onder de Wet natuurbescherming). Hiervoor is gekozen om de beheeractiviteiten (a) nestbehandeling van grauwe ganzen en (b) afschot van overzomerende grauwe ganzen apart van elkaar, tijdig te kunnen afgeven.

Tezamen met de nog lopende ontheffing 'afschot koppelvormende grauwe ganzen 2020-2024' maken de twee omgevingsvergunningen deel uit van meerdere mogelijke beheeractiviteiten met als uiteindelijke doel om de aantallen overzomerende (stand) ganzen van de soort grauwe gans (*Anser anser*) te verminderen, en hiermee schade aan (landbouw)gewassen te beperken.

Besluit

Aan u wordt een omgevingsvergunning verleend voor het uitvoeren van populatiebeheer door afschot van overzomerende grauwe ganzen in de provincie Fryslân. Dit besluit geldt vanaf 1 april 2024 tot en met 1 oktober 2024. De bijbehorende stukken maken onlosmakelijk onderdeel uit van dit besluit.

Voor motivering van ons besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden onderstaande voorschriften verbonden.

Verantwoordelijkheid

1. De vergunning is aangevraagd door en staat op naam van de Faunabeheereenheid Fryslan (hierna: Fbe). De Fbe is als vergunninghouder te allen tijde verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder de omgevingsvergunning is verleend. De Fbe dient daarom de gemachtigden nadrukkelijk te wijzen op de specifieke voorschriften ten aanzien van het gebruik, o.a. door bij afgifte van een machtiging tevens een gewaarmerkte kopie van deze vergunning te verstrekken en hen te wijzen op de bepalingen t.a.v. de Omgevingswet.
2. Hetzelfde geldt voor de wildbeheereenheid (verder: Wbe) in geval van het machtigen van een jachtaktehouder tot afschot dat niet onder regie van de wildbeheereenheid wordt uitgevoerd. De verantwoordelijkheid van de vergunninghouder laat elke verantwoordelijkheid en aansprakelijkheid van de individuele feitelijke gebruiker zijnde de jachtaktehouder voor het naleven van voorschriften en andere wettelijke bepalingen onverlet.
3. De vergunning is alleen van toepassing op de activiteiten zoals deze zijn aangevraagd en in ons besluit zijn benoemd onder bijlage A1.1. 'Beschrijving van het project of handeling'. De Fbe dient de activiteiten uit te voeren conform het verzoek en bijbehorende stukken. Als hiervan wordt afgeweken dient ons eerst schriftelijke toestemming gevraagd te worden.

Machtiging gebruik omgevingsvergunning

4. De Fbe is bevoegd de bevoegdheden, inclusief voorschriften, van deze vergunning op een door de Fbe te bepalen wijze over te dragen aan een feitelijke gebruiker zijnde de jachtaktehouder;
5. Een machtiging door de Fbe aan de feitelijke gebruiker zijnde de jachtaktehouder ten behoeve van de uitvoering van deze vergunning wordt niet verstrekt dan na een daartoe ingediende aanvraag bij de Fbe;
6. De Fbe houdt een overzicht bij van verleende machtigingen, alsmede van de aanvraaggegevens die daaraan ten grondslag liggen. Dit overzicht dient op eerste

vordering van een daartoe bevoegde toezichhoudende ambtenaar ter inzage te worden afgegeven;

7. De machtiging van de omgevingsvergunning bevat in elk geval de naam, het adres, de woonplaats en het telefoonnummer van de ontvanger en het gebied waar de schadebestrijding zal plaatsvinden. Aan de machtiging dient een kopie van dit besluit te zijn toegevoegd;

Gebruiksvoorwaarden omgevingsvergunning

8. Van de vergunning mag slechts gebruik worden gemaakt nadat de grondgebruiker van de percelen waarop de in de vergunning beschreven handelingen zijn toegestaan, de feitelijke gebruiker zijnde de jachtaktehouder hiertoe schriftelijk heeft gemachtigd;
9. Indien afschot plaatsvindt nabij een Natura 2000 gebied dient een bufferzone van minimaal 300 meter rondom het gebied aangehouden te worden. Binnen Natura 2000 gebieden zelf mag geen afschot plaatsvinden onder deze vergunning;
10. Indien een wenselijke locatie voor afschot zich binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN) bevindt dient afstemming plaats te vinden met betreffende terreinbeherende organisatie (hierna: TBO).
11. Indien een wenselijke locatie voor afschot zich binnen een weidevogelkans- of kerngebied (welke geen Nature 2000 gebied is) bevindt dient afstemming plaats te vinden met betreffende Agrarische Collectief van de locatie, en betreffende TBO indien een perceel onder een TBO valt.
12. Er wordt rekening gehouden met de binnen de provincie Fryslân vastgestelde soort specifieke ganzenfoerageergebieden. In de periode van 1 april tot 1 juni dient er geen afschot plaats te vinden in of nabij deze soort specifieke ganzenfoerageergebieden. Ten alle tijde dient er vooraf afstemming worden gezocht met het in dat gebied actief zijnde Agrarisch Collectief;
13. Gebruik van de vergunning is toegestaan vanaf een uur voor zonsopkomst tot een uur na zonsondergang. Er wordt rekening gehouden met de nachtelijke rustgebieden. Dit houdt onder andere in dat afschot pas plaatsvindt wanneer overnachtende ganzen van hun slaapplaatsen vertrokken zijn naar de rust- en foerageergebieden.
14. De (gemachtigde) uitvoerder van het afschot dient met zekerheid te kunnen vaststellen dat de te schieten vogels grauwe ganzen betreft, en dat zich geen andere ganzensoorten tussen de grauwe ganzen ophouden welke verstoord dan wel per ongeluk geschoten kunnen worden tijdens de actie.
15. Aangezien ganzen een sterke partnerbinding hebben, dienen vanuit het oogpunt van dierenwelzijn beide partners van een koppel te worden gedood. Om deze reden heeft het eveneens de voorkeur waar mogelijk familiegroepen tezamen te doden en niet op te splitsen.
16. Indien de jager is vergezeld van een hond, dan is deze verplicht aangelijnd. Alleen bij het apporteren wordt de hond losgelaten;
17. Gebruik van kunstmatige lokmiddelen is toegestaan gedurende de looptijd van deze vergunning;
18. Bij het gebruik van een geweer voor het doden van grauwe gans mag uitsluitend gebruik worden gemaakt van een hagelgeweer en/of kogelgeweer - tenminste kaliber 5,6 x 26,7 (.22 Magnum);
19. Ter uitoefening van deze vergunning mag het geweer buiten het jachtveld worden gebruikt (op grond van artikel 11.31, tweede lid, en artikel 11.76 Ba). Het geweer mag uitsluitend buiten de bebouwingscontour jacht (voorheen: bebouwde kom) en buiten de onmiddellijk aan die bebouwingscontour grenzende terreinen worden toegepast.

Bescheiden

De feitelijke gebruiker zijnde de jachtaktehouder van de vergunning is verplicht bij zich te houden;

- een exemplaar van deze vergunning,
- een gewaarmerkt afschrift van de op naam van de Wbe gestelde machtiging,
- een op naam van de grondgebruiker gestelde gewaarmerkte machtiging van de Wbe - respectievelijk een op naam van de grondgebruiker gestelde gewaarmerkte machtiging van de Fbe,
- een schriftelijke toestemming van de grondgebruiker t.a.v. het gebruik van de vergunning op diens percelen,
- een geldige jachtakte,
- een geldig legitimatiebewijs.

Deze bescheiden moeten op eerste vordering van een daartoe bevoegde toezichthoudende ambtenaar ter inzage worden afgegeven.

Gezelschap

Van de in de ontheffing voor afschot genoemde bevoegdheden mag mede gebruik worden gemaakt door ten hoogste twee jachtaktehouders, mits ze in gezelschap zijn van de jachtaktehouder aan wie toestemming is verleend voor het gebruik van de ontheffing;

Rapportage

De Fbe is verplicht om uiterlijk op 15 december 2024 een digitale rapportage uit te brengen aan de provincie Fryslân, Afdeling Omgevingszaken t.a.v. Team Groene Regelgeving (wmb@fryslan.fr) over de wijze waarop van de vergunning gebruik is gemaakt en wat daarvan de resultaten zijn. De rapportage bevat in ieder geval een overzicht van de Wildbeheereenheden en grondgebruikers die van de vergunning gebruik hebben gemaakt; de schadegewassen; de door de grondgebruikers toegepaste preventieve maatregelen en het aantal gedode grauwe ganzen. De aantallen dienen getotaliseerd te zijn. Daarnaast dient een oordeel te worden gegeven over de effectiviteit van het gebruik van de vergunning door het afschotcijfer af te zetten tegen het aantal gesignaleerde grauwe ganzen in het betreffende gebied.

Overige voorschriften

20. Ringen en halsbanden die aan gedode vogels worden aangetroffen moeten worden gemeld bij het Vogeltrekstation (NIOO-KNAW), via [Ring gevonden? – Vogeltrekstation](#) of worden opgestuurd naar Postbus 50, 6700 AB Wageningen
21. Deze vergunning kan door ons worden ingetrokken, gewijzigd of opgeschort op grond van de criteria genoemd in artikel 18.10, eerste en vierde lid, Ow en artikel 8.97, eerste lid, en 8.103, tweede lid, Bkl en/of bij bijzondere weersomstandigheden;
22. Op een schriftelijk verzoek van ons daartoe (waaronder per e-mail), dient een door de vergunninghouder verstrekte machtiging tot het gebruik van de vergunning terstond te worden ingetrokken of opgeschort. Deze intrekking/opschorting dient te geschieden door de betreffende gemachtigde hiervan telefonisch en schriftelijk op de hoogte te stellen;
23. Ingevolge artikel 11.63, eerste lid, Bal jo. artikel 11.63, derde lid, onder b, Bal is in dit geval voor de uitvoering van deze omgevingsvergunning geen faunabeheerplan nodig.

De vergunning is geldig van 2 april t/m 1 oktober 2024 en binnen het gehele werkgebied van de Fbe Fryslân.

Overig

Voor de uitvoering van deze vergunning is ingevolgde artikel 11.63, derde lid, onder b, Bal geen Fbp nodig.

Zorgplicht

Expliciet wijzen wij u erop dat in artikel 11.6 en artikel 11.27 Ow een zorgplicht is opgenomen. De zorgplicht houdt in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor fauna (of flora) kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijke handelingen na te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden geveegd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden geveegd teneinde de gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Vragen?

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben dan kunt u terecht bij het team Groene Regelgeving van de provincie Fryslân. De contactgegevens vindt u bovenaan deze brief. Wilt u daarbij het zaaknummer vermelden?

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



mevr. A.J. van der Woude
Teammanager Team Groene regelgeving

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- a) de naam en het adres van de indiener;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en bij voorkeur met vermelding van het kenmerk van het besluit;
- d) de gronden van het bezwaar;
- e) de handtekening van de indiener.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie, tel. (058) 292 59 25.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst niet de werking van dit besluit. De indiener van een bezwaarschrift kan, als onverwijlde spoed dat eist, een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht,

Postbus 150, 9700 AD in Groningen. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn wel kosten (griffierecht) verbonden.

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Advertentie
- Bijlage 3: Meldingsformulier

Afschriften

Afschriften van dit besluit worden verzonden aan;

- Het ministerie van LNV
- Burgemeester en wethouders van de Friese gemeenten
- Politie Fryslân
- Stichting De Faunabescherming
- Vogelbescherming Nederland
- De FUMO - Afdeling Toezicht en Handhaving

Bijlage 1: Motivering van het besluit

A. Weergave van de feiten

A1. Omgevingsvergunning

Op 15 september 2023 ontvingen wij de door u ingediende verzoek voor een opdracht in het kader van de Wet natuurbescherming, nu Omgevingsvergunning (hierna: vergunning) in het kader van de Omgevingswet, voor de nestbehandeling en het afschot van overzomerende grauwe ganzen.

Naar aanleiding van overleg met u is besloten het verzoek voor de opdracht te splitsen in twee losse vergunningen; (a) de omgevingsvergunning nestbehandeling van grauwe ganzen, en (b) de omgevingsvergunning afschot van overzomerende grauwe ganzen. Onderhavig besluit betreft de omgevingsvergunning afschot van overzomerende grauwe ganzen in Friesland.

Uw aanvraag staat geregistreerd onder zaaknummer PF-2023/269581. Ik verzoek u dit nummer in uw contacten met betrekking tot uw aanvraag te vermelden.

Voor het aangevraagde project en/of handeling is eerder ontheffing verleend op grond van de Wnb te weten op:

- 13 april 2010 onder nummer 00888457.
- 12 juni 2012 onder nummer 01008456.
- 3 september 2013 onder nummer 01074974.
- 1 oktober 2018 onder nummer 05174214.

A1.1. Beschrijving van het project of handeling

Populatiebeheer van stand ganzen is een middel om belangrijke schade aan landbouwgewassen in de provincie te voorkomen en/of te beperken. Het gaat daarbij om een reductie in aantallen overzomerende grauwe ganzen die aantoonbaar schade aan landbouwgewassen toebrengen. Zie tabel 1 en tabel 2 bij B2.2. voor schadecijfers van de afgelopen jaren.

Deze reductie van aantallen ganzen vindt plaats door het schieten van de dieren met een hagelgeweer en/of kogelgeweer - tenminste kaliber 5,6 x 26,7 (.22 Magnum). Er is geen beperking in de aantallen dieren die geschoten mogen worden tijdens een actie, daar het doel het verminderen van de populatie (en veroorzaakte schade) is, in tegenstelling tot de vrijstelling waarbij het verjagingsacties ondersteunend afschot betreft.

Het afschieten van grauwe ganzen in gebieden waar zij tijdens de zomerperiode aanzienlijke schade veroorzaken is een van de maatregelen in een maatregelenpakket welke tezamen de populatie grauwe (stand) ganzen in de zomerperiode dient terug te dringen. De beheersmaatregelen bestaan in 2024 uit het afschot van koppelvormers (februari), nestbehandeling van grauwe ganzen (maart), en het afschot van overzomerende grauwe ganzen (april tot oktober) om effectief te kunnen zijn.

A1.2. Periode

De vergunning is geldig van 2 april tot 1 oktober 2024. Deze vergunning wordt afgegeven ter overbrugging van de periode tussen de voorgaande ontheffing 'Overzomerende grauwe gans 2018-2023' tot de inwerkingtreding van het nieuwe ganzenbeleid en de goedkeuring van het door de Fbe op te stellen nieuwe fbp ganzen.

A1.3. Relevante ecologische onderzoeken

Wij hebben (ambtshalve) bij de beoordeling van de aanvraag de hierboven genoemde stukken en besluiten betrokken. Daarnaast zijn de actuele schadeoverzichten, en de schadeoverzichten in de periode 2013 - 2017 bij uw aanvraag betrokken.

A1.4. Aanvullende gegevens

Ten behoeve van het voorliggend besluit hebben wij de Fbe op 30 november 2023 en 21 februari 2024 om aanvullende informatie verzocht.

A1.5. Uw aanvraag en de bescherming van Natura 2000

Wij wijzen erop dat voor het gebruik van de vergunning binnen zgn. speciale beschermingszones aanvullende vergunningen vereist kunnen zijn als niet met zekerheid significant negatieve effecten als gevolg van de beheermaatregelen op ecologie kunnen worden uitgesloten. Van deze vergunning mag binnen Natura 2000 gebieden geen gebruik worden gemaakt - zie voorwaarde 9. onder 'Gebruiksvoorwaarden omgevingsvergunning'.

Deze vergunningen (of informatie hierover) kunnen (kan) aangevraagd worden bij Provincie Fryslân, afdeling Omgevingszaken, team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden of via wnb@fryslan.frl. Bij het verlenen van machtigingen dienen de Fbe, respectievelijk de Wbe's, de betreffende gemachtigden hierop te wijzen.

A2. Bevoegdheid

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag om op uw aanvraag te beslissen, op basis van het bepaalde in artikel 4.6, eerste lid, van het Omgevingsbesluit.

A3. Procedure

De procedureregels staan in hoofdstuk 16 van de Ow en in de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

A3.1. Verlengen beslistermijn

Niet van toepassing.

A3.2. Coördinatie met andere wetgeving

Ten overvloede wijzen wij erop dat er mogelijk andere wettelijke verplichtingen op uw activiteit/handeling kunnen rusten waarvoor GS van Fryslân niet het bevoegd gezag zijn. Dit besluit is enkel gebaseerd op de bepalingen met betrekking tot de flora- en fauna-activiteit die zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), de Omgevingsregeling en de Omgevingsverordening Fryslân 2022.

A4. Vergunningplicht

Wij hebben beoordeeld of de handelingen overtreding van de verbodsbepalingen tot gevolg hebben ten aanzien van de beschermde soorten, zoals bedoeld in paragraaf 11.2.2 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Wij verwijzen voor de beoordeling en motivering van dit oordeel naar de overwegingen onder B. (Toetsing).

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Omgevingswet, Besluit kwaliteit leefomgeving en Besluit activiteiten leefomgeving

Artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Ow bepaalt dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit uit te voeren. De vergunningplicht geldt alleen voor de gevallen die in het Bal zijn aangewezen. De aanvraag heeft betrekking op een vergunningplichtig geval.

1. Artikel 11.37, eerste lid, onder a van het Bal bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning opzettelijk vogels te doden of te vangen.
2. Artikel 11.37, eerste lid, onder d van het Bal bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning vogels als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn opzettelijk te storen.
3. Ingevolge artikel 11.63, eerste lid, Bal jo. artikel 11.63, derde lid, onder b, Bal kan in het geval van een opdracht, middels een maatwerkregel of een maatwerkvoorschrift worden afgeweken van de verplichting dat voor het beperken van de omvang van populaties moet worden gehandeld conform een faunabeheerplan.
4. Op grond van artikel 11.75, eerste lid, aanhef en onder b, Bal mag een geweer ter uitoefening van de wet alleen worden gebruikt conform de daarvoor verleende omgevingsvergunning.
5. Ingevolge artikel 11.76 Bal wordt een geweer enkel gebruikt op een jachtveld. Op grond van artikel 11.31, tweede lid, kan hiervan middels een vergunningvoorschrift worden afgeweken.
6. In artikel 11.79 Bal worden regels gesteld aan de te gebruiken geweren en munitie.
7. Uit artikel 11.83 Bal volgt dat het is verboden om het geweer te gebruiken voor zonsopkomst en na zonsondergang, binnen de in een omgevingsplan aangewezen bebouwingscontour jacht of op terreinen die onmiddellijk aan die bebouwingscontour grenzen, binnen de afpalingskring van een eendenkooi, vanaf of vanuit een rijdend voertuig of vanuit een luchtvaartuig.
8. Op grond van artikel 8.74j, derde lid, Bkl mag een omgevingsvergunning voor het beperken van een populatie vogels alleen worden verleend voor de doelen die zijn vermeld in artikel 8.74j, eerste lid, sub b, onder 1° tot en met 4°, Bkl.
9. In artikel 8.74o Bkl staan de algemene voorschriften voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit als bedoeld in artikel 11.37, eerste lid, Bal. Aan de omgevingsvergunning worden voorschriften verbonden die inhouden:
 - de middelen, installaties of methoden voor het vangen of doden;
 - de tijd en locatie waarvoor de omgevingsvergunning geldt;
 - de soorten van vogels, of hun nesten, rustplaatsen of eieren, waarvoor de omgevingsvergunning geldt; en
 - de wijze waarop het risico voor het behoud van de vogelstand wordt beperkt.Eveneens staat in het tweede lid van dit artikel dat als de omgevingsvergunning wordt verleend voor het belang als bedoeld in artikel 8.74j, eerste lid, sub b, onder 3°, Bkl, alleen middelen worden voorgeschreven die nadelige gevolgen voor het welzijn van vogels voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk beperken.
10. In artikel 8.74q Bkl staat de voorschriften voor de toegestane methoden of installaties in het geval van een omgevingsvergunning voor vogels. Hieruit volgt dat het is toegestaan om in het geval van het vangen of doden van vogels, onder meer gebruik

te maken van een middel waarmee lokgeluiden kunnen worden gemaakt en het
geweer.

11. De specifieke zorgplicht voor flora en fauna staat in artikel 11.27 Bal.

Een omgevingsvergunning wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, een wettelijk belang wordt gediend, zoals vastgelegd in artikel 8.74j, eerste lid, onder b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt. In artikel 8.74j, eerste lid, sub b, onder 3°, Bkl wordt onder een wettelijk belang onder meer het voorkomen van belangrijke schade aan gewassen begrepen.

B2. Inhoudelijke beoordeling

B2.1. Verbodsbepalingen

De onder A1 genoemde handelingen hebben een overtreding van verbodsbepalingen tot gevolg. Derhalve is een vergunning nodig.

B2.2. Toetsing

Argumenten voor het toepassen van de beheersmaatregel afschot van overzomerende grauwe ganzen binnen de provincie Fryslân Friesland zijn onveranderd sinds de afgifte van voorgaande ontheffing 'Overzomerende grauwe gans 2018-2023'.

Fryslân zet fors in op de reductie van schade door ganzen. Nadat eind 2012 het landelijke G7 akkoord alsnog vastliep kon elke provincie aan de slag met een eigen aanpak. Dit heeft geleid tot de uitvoeringsnotitie 'De Fryske Guozzenaanpak' en de beleidsnotie 'Gans in Balans'. Vanuit de evaluatie in 2017 van beide stukken is geconcludeerd dat de schade (in kilo's droge stof) nog altijd toeneemt, dit is eveneens terug te zien in de schadecijfers van BIJ12 (zie hieronder). Op dit moment wordt, na evaluatie, gewerkt aan het nieuwe provinciaal ganzenbeleid. Voorzien is dat er met name ingezet zal worden op het terugdringen van de schade aan landbouwgewassen en mogelijk schade aan flora in de zomerperiode door de overzomerende grauwe gans.

Uit de gegevens van het BIJ-12 Faunafonds blijkt dat overzomerende grauwe ganzen in de periode 2016 tot en met 2021 belangrijke gewasschade in de provincie Fryslân hebben veroorzaakt. De totaal een getaxeerde schade in de laatste 3 jaren alleen betreft al €7.350.818.

De grootste schadebedragen komen voort uit schade aan voorjaarsgras en zomergras (zie tabel 2).

In tabel 3 en tabel 4 zijn de geschoten aantallen grauwe ganzen over de afgelopen jaren weergegeven. Zowel per gemiddelde aantallen per maand onder de vrijstelling en onder de ontheffing (tabel 3) als per Wbe vanaf 2018 tot juni 2023 (tabel 4).

WBE	S 2016-2017	S 2017-2018	S 2018-2019	S 2019-2020	S 2020-2021
Aengwirden-Schoterland	1.910	2.284	874	2.141	1.228
Ameland	32.522	33.471	15.838	158.517	257.907
Beneden de Linde	-	-	-	648	395
De Alde Slachte	7.787	4.232	375	1.046	2.766
De Dongeradielen	68.368	129.580	26.141	25.877	93.903
De Lauwers	51.237	19.128	18.140	12.657	23.116
De Lytse Súdwesthoeke	372.599	226.326	200.393	570.369	313.799
De Marne	11.358	4.769	2.662	3.932	5.447
De Marren	136.428	119.129	189.526	133.592	214.602
De Middelsee	70.250	58.379	75.573	45.169	102.405
De Veenpolders	78.948	26.905	21.619	58.338	55.209
Gaasterlân e.o.	399.555	169.751	174.400	242.204	208.437
It Bûtenfjild	31.951	33.500	41.257	43.621	71.721
Kuinder en Linde	82.134	7.067	16.241	29.791	27.159
Midden-Opsterland	27.070	14.268	28.545	66.769	69.091
Om de Terpen	8.363	17.180	9.303	1.674	36.295
Schiermonnikoog	11.476	3.155	5.244	14.999	29.075
Skarsterlân e.o.	251.759	182.783	203.339	266.426	473.397
Smallingerland	91.580	74.345	77.087	162.584	111.614
Terschelling	87.221	156.961	174.768	46.651	99.961
Tusken Waed en Stêd	-	-	73	346	1.811
Tytsjerksteradiel-Súd	22.202	15.947	29.316	12.836	27.132
Utingeradeel	392.111	246.667	414.127	661.581	837.739
Totaal	2.236.829	1.545.827	1.724.841	2.561.768	3.064.209

Tabel 1: Getaxeerde schade (in €) die is toegerekend aan de grauwe gans per wildbeheereenheid – gegevens schademonitor BIJ12 maart 2022.

Gewasgroep	S 2016-2017	S 2017-2018	S 2018-2019	S 2019-2020	S 2020-2021
Aardappel	4.446	-	-	1.843	-
Broccoli	-	-	-	-	-
Graszaad	-	1.914	5.069	2.910	3.159
Groenbemester	-	-	-	-	5.506
Najaarsgras	-	318	-	522	-
Overige akkerbouwgewassen	1.352	-	-	1.291	816
Snijmais	-	-	-	-	29.607
Snijrogge	-	-	-	-	3.251
Suikerbiet	4.086	-	-	-	-
Voorjaarsgras	1.955.988	1.290.879	1.368.237	2.118.917	2.448.579
Wintergraan	18.955	3.916	871	8.930	23.777
Zomergraan	-	1.548	-	6.263	6.103
Zomergras	252.002	247.252	350.664	421.092	543.411
Totaal	2.236.829	1.545.827	1.724.841	2.561.768	3.064.209

Tabel 2: Getaxeerde schade (in €) die is toegerekend aan de grauwe gans per gewasgroep - gegevens Schademonitor BIJ12 Maart 2022

Schadejaar	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt
S 2018-2019	1.766	1.420	1.752	2.045	2.169	1.841	1.586	1.038	2.148	2.065	2.216	2.497
S 2019-2020	1.515	1.535	1.814	2.100	2.317	2.316	2.281	951	3.154	2.633	2.675	2.627
S 2020-2021	1.784	1.604	2.508	1.874	3.118	2.536	1.833	1.059	2.837	2.329	2.591	2.432
S 2021-2022	1.500	1.929	2.076	2.204	2.333	3.007	1.900	1.392	3.259	2.945	2.661	5.506
S 2022-2023	1.665	2.323	2.200	3.044	3.593	3.369	2.670	2.229	volgt	volgt	volgt	volgt
Gemiddelde op vrijstelling	1.646	1.762	2.070	2.253	2.706	-	-	-	-	-	-	-
Gemiddelde op ontheffing	-	-	-	-	-	2.614	2.054	1.334	2.850	2.493	2.536	3.266

Tabel 3: Afschot grauwe gans per maand – schadejaren 1 november tot 31 oktober.

WBE	S 2018-2019	S 2019-2020	S 2020-2021	S 2021-2022	S 2022-2023*
Aengwirden-Schoterland	37	47	76	67	13
Ameland	681	565	909	1117	363
Beneden de Linde	94	162	80	193	33
De Alde Slachte	1	37	60	44	18
De Dongeradielen	447	377	434	480	202
De Lauwers	413	624	579	564	342
De Lytse Súdwesthoeke	1699	1925	1852	2544	980
De Marne	130	116	208	193	24
De Marren	1441	2316	2106	2694	1210
De Middelsee	740	1098	1136	1268	1020
De Veenpolders	271	321	389	410	135
Gaasterlân e.o.	501	761	654	808	403
It Bûtenfjild	513	580	668	730	491
Kuinder en Linde	181	298	279	328	31
Midden-Opsterland	227	172	185	234	22
Om de Terpen	167	145	139	213	16
Schiermonnikoog	106	96	146	169	63
Skarsterlân e.o.	1330	1540	1221	1843	727
Smallingerland	1041	1183	1005	1875	517
Terschelling	272	339	263	521	12
Tsjonger en Ald Dijk	-	9	8	18	26
Tusken Waed en Stêd	138	123	157	71	14
Tytsjerksteradiel-Súd	911	610	873	1192	440
Utingeradeel	2014	3142	2155	2974	1148
Zuidoosthoek	36	51	35	120	18
Totaal ontheffing	13.391	16.637	15.617	20.670	8.268*

Tabel 4: Afschot grauwe gans per wildbeheereenheid onder ontheffing – schadejaren van 1 november tot 31 oktober (*2022-2023 gegevens t/m juni)

Leeuwarder Courant / Friesch Dagblad

Provincie Fryslân

Kennisgeving Omgevingsvergunning afschot overzomerende grauwe ganzen in Friesland

Gedeputeerde Staten hebben een Omgevingsvergunning afgegeven in het kader van de Omgevingswet, voor de nestbehandeling en het afschot van overzomerende grauwe ganzen. De Omgevingsvergunning is geldig tot en met 1 oktober 2024.

Voor inzien van de Omgevingsvergunning, zie kader. Vermeld hierbij zaaknummer 269581.

Belanghebbenden kunnen **tot en met 6 weken na publicatie** een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten.